



JENS NEUMANN / VISUM

**Christdemokrat Schäuble:** „Ich bin ein glühender Anhänger der freiheitlichen, rechtsstaatlichen Verfassung“

SPIEGEL-GESPRÄCH

# „Es kann uns jederzeit treffen“

Bundesinnenminister Wolfgang Schäuble, 64, über die Gefährdung Deutschlands durch islamische Terroristen und seinen Plan, den Rechtsstaat umzubauen

**SPIEGEL:** Herr Minister, die britischen Behörden wussten kaum etwas über die Attentäter von London und Glasgow, die deutschen Geheimdienste hatten nie von den Bomben im Juli 2006 gehört. Haben die Ermittler den Kontakt zu potentiellen Terroristen in Europa verloren?

**Schäuble:** Das Problem ist, dass sich solche Gruppen mittlerweile spontan bilden. Bei den Kofferbomben im vergangenen Sommer haben sich die mutmaßlichen Täter erst wenige Monate vorher kennengelernt. In Großbritannien scheint es nach ersten Erkenntnissen ähnlich gewesen zu sein. Insofern stimmt es: Wir kennen bei weitem nicht alle potentiellen Attentäter.

**SPIEGEL:** Es scheint, als sei es nur noch eine Frage des Glücks, ob ein Anschlag verhindert werden kann.

**Schäuble:** Dass die Kofferbomben von Köln nicht explodiert sind, war tatsächlich Glück, aber darauf dürfen wir uns nicht verlassen. Vor allem die Geheimdienste und das Bundeskriminalamt müssen alles Erdenkliche

tun. Wenn uns aber ein schwerer Anschlag treffen sollte, sollten wir das notwendige Maß an Gelassenheit bewahren, so wie die Briten jetzt. Darum geht es mir, wenn ich sage: Es kann uns jederzeit treffen. Das ist eine Form der politischen Vorsorge.

**SPIEGEL:** Terrorismus lebt davon, Angst zu verbreiten. Ist es klug, wenn sich der Bundesminister des Innern und sein Staatssekretär an diesem Wechselspiel beteiligen und die heutige Situation mit der Lage kurz vor den Anschlägen des 11. September 2001 vergleichen?

**Schäuble:** Wenn wir sagen, dass die Wahrscheinlichkeit eines Anschlags so hoch wie nie zuvor ist, schwingt da keine Panikmache mit. Das ist eine Darstellung der Realität. Die Öffentlichkeit neigt leider dazu zu glauben, wir seien nicht bedroht.

**SPIEGEL:** Die aktuelle Zuspitzung geht auf die Amerikaner zurück, die in einer Analyse vor drohenden Anschlägen gewarnt haben und fordern, mehr zu unternehmen. Wie sehr fühlen Sie sich durch Washington unter Druck gesetzt?

**Schäuble:** Wir arbeiten mit den US-Geheimdiensten derzeit so eng zusammen

wie nie zuvor. Kein Land hat eine so gute weltweite Aufklärung wie die Amerikaner, davon profitieren wir tagtäglich. Ich habe mich in den vergangenen Wochen mehrfach mit Michael Chertoff, dem amerikanischen Heimatschutzminister, getroffen. Er hat mich Mitte Mai auch mit seiner Frau daheim in unserem Haus in Gengenbach besucht, und wir haben uns sehr offen über die Terrorgefahr ausgetauscht.

**SPIEGEL:** Offenbar mit nachhaltiger Wirkung. Nach Chertoffs Besuch hat Kanzleramtsminister Thomas de Maizière erstmals seit Herbst 2001 die sogenannte Sicherheitslage zusammengerufen. Die Regierung wollte Pläne für den Ernstfall besprechen.

**Schäuble:** Wir und die Amerikaner wissen seit Monaten um die gesteigerte Bedrohung von US-Einrichtungen in Deutschland, wir beobachten Reisebewegungen von Verdächtigen zwischen Pakistan und Deutschland.

**SPIEGEL:** Ihrer Meinung nach ist mit dem herkömmlichen Instrumentarium der Sicherheitspolitik dem islamischen Terrorismus nicht beizukommen, weil er eine Mischung aus Kriminalität und Krieg darstel-

Das Gespräch führten die Redakteure Stefan Aust, Marcel Rosenbach und Holger Stark.

le. Suchen Sie nach einem dritten Weg jenseits von Feindstrafrecht und klassischem Rechtsstaat?

**Schäuble:** Tatsache ist, dass die alten Kategorien nicht mehr passen. In Afghanistan führen wir keinen klassischen Krieg, aber die internationale Rechtsordnung passt dort auch nicht, deshalb brauchen wir neue Begrifflichkeiten. Die Bekämpfung des internationalen Terrorismus ist mit den klassischen Mitteln der Polizei jedenfalls nicht zu meistern. Wenn beispielsweise potentielle Terroristen, sogenannte Gefährder, nicht abgeschoben werden können – was machen wir mit denen? Man könnte beispielsweise einen Straftatbestand der Verschönerung einführen, wie in Amerika. Die andere Frage ist aber: Kann man solche Gefährder behandeln wie Kombattanten und internieren?

**SPiegel:** Sie wollen eine Vorbeugehaft für Islamisten?

**Schäuble:** Nein. Wir müssen jedoch klären, ob unser Rechtsstaat ausreicht, um den neuen Bedrohungen zu begegnen. Den sogenannten Unterbindungsgewahrsam gibt es ja jetzt schon, zum Beispiel für Hooligans bei Fußballspielen, wenn auch in engen rechtlichen Grenzen. Und wir müssen darüber reden, ob das Maß an Prävention, das unseren Polizeigesetzen heute schon eigen ist, genügt. Man könnte zum Beispiel bestimmte Auflagen für jemand erlassen, den man nicht abschieben kann, etwa ein Kommunikationsverbot im Internet oder mit dem Handy. Die rechtlichen Probleme reichen bis hin zu Extremfällen wie dem sogenannten Targeted Killing ...

**SPiegel:** ... also der gezielten Tötung von Verdächtigen durch den Staat. Schon Ihr Amtsvorgänger Otto Schily hat Islamisten damit gedroht: „Wer den Tod liebt, kann ihn haben.“

**Schäuble:** Nehmen wir an, jemand wüsste, in welcher Höhle Osama Bin Laden sitzt. Dann könnte man eine ferngesteuerte Rakete abfeuern, um ihn zu töten.

**SPiegel:** Die Bundesregierung würde wahrscheinlich erst einen Staatsanwalt loschicken, um Bin Laden festzunehmen ...

**Schäuble:** ... und die Amerikaner würden ihn mit einer Rakete exekutieren, und die meisten Leute würden sagen: Gott sei Dank. Aber seien wir ehrlich: Die Rechtsfragen dabei wären völlig ungeklärt, vor allem, wenn daran Deutsche beteiligt wären. Wir sollten versuchen, solche Fragen möglichst präzise verfassungsrechtlich zu klären, und Rechtsgrundlagen schaffen, die uns die nötigen Freiheiten im Kampf gegen den Terrorismus bieten. Ich halte nichts davon, sich auf einen Übergesetzlichen Notstand zu berufen, nach dem Motto: „Not kennt kein Gebot.“

**SPiegel:** Sie dehnen den Rechtsstaat bis an die Grenzen, wenn Sie ihn zu einem Präventionsstaat umbauen und dabei auch staatliche Tötungen in Kauf nehmen.

**Schäuble:** Ach, woher denn! Schauen Sie doch nur in die Polizeigesetze der Länder: Dort gibt es längst den sogenannten finalen Rettungsschuss. Das Grundgesetz würde doch zerbrechen, wenn wir es nicht anpassen würden, gerade bei solchen zentralen Fragen. Wer die Freiheit bewahren will, muss dafür unter veränderten gesellschaftlichen Bedingungen etwas tun. Wir leben nicht mehr in der Welt des Jahres 1949.

**SPiegel:** Kann es sein, dass der Preis der Sicherheit so hoch ist, dass sich der Rechtsstaat aus Angst vor dem Terror aufgibt?

**Schäuble:** Andersrum ist es richtig. Die freiheitliche Verfassung wäre gefährdet, wenn wir den Eindruck erwecken würden, wir könnten weniger Schutz gewähren als andere, weniger demokratische Staatsformen. Das ist die Erfahrung von Weimar. Ich bin

die heimlichen Online-Durchsuchungen zeigen. Die haben die Sicherheitsbehörden ohne gesetzliche Grundlage jahrelang angewandt.

**Schäuble:** Moment. Es gab einen Anwendungsfall im Inland. Ich habe nach dem Urteil des Bundesgerichtshofs, mit dem die Richter die fehlende Rechtsgrundlage moniert haben, die Praxis gestoppt. Ich halte das Urteil übrigens juristisch für richtig. Aber das kann doch nicht heißen, dass wir überhaupt nicht mehr auf Computer zugreifen können. Jetzt müssen wir eben eine saubere rechtliche Grundlage dafür schaffen, und daran arbeiten wir. Wir wollen damit transparent, kontrolliert und nachprüfbar umgehen. Ob eine Information, die die Sicherheitsbehörden mitlesen, den Kernbereich der Privatsphäre verletzt, muss im Ein-



**US-Heimatschutzminister Chertoff (3. v. r.):** „Lebensnotwendige Zusammenarbeit“

ein glühender Anhänger der freiheitlichen, rechtsstaatlichen Verfassung. Aber wenn wir sie uns von Terroristen nicht nehmen lassen wollen, müssen wir handeln.

**SPiegel:** Wäre es sechs Jahre nach den Anschlägen des 11. September und vor dem Hintergrund von Guantanamo nicht an der Zeit, dass der deutsche Innenminister sagt: Wir sind wachsam, aber eine bestimmte rote Linie werden wir nicht überschreiten, weil das unsere Gesellschaft unwiderruflich verändern würde?

**Schäuble:** Diese Frage kann ich nicht akzeptieren. Ich wünsche mir eine Diskussionskultur, wo es weniger hysterisch zugeht. Die rote Linie ist ganz einfach: Sie ist immer durch die Verfassung definiert, die man allerdings verändern kann. Ein Vorschlag, das Grundgesetz zu modifizieren, ist kein Anschlag auf die Verfassung. Für mich bedeutet die Stärkung des Präventivgedankens auch eine Stärkung der Verfassung, weil sie den Menschen Vertrauen gibt.

**SPiegel:** Mitunter legen Sie das Grundgesetz höchst flexibel aus, wenn es um neue Überwachungsbefugnisse geht, wie etwa

zufall von einem Richter entschieden werden – nachdem die Daten gesichert sind.

**SPiegel:** Sie hatten angekündigt, das Gesetz noch vor der parlamentarischen Sommerpause einzubringen. Die hat nun begonnen. Wo bleibt Ihr Vorschlag?

**Schäuble:** Tja, das habe ich dann offensichtlich nicht zustande gebracht.

**SPiegel:** Und nun? Wagen Sie den Alleingang und bringen die strittige Vorlage inklusive der Formulierungen für heimliche Online-Durchsuchungen ins Kabinett ein?

**Schäuble:** Noch setze ich auf das Gespräch, es gibt ermutigende Signale. Gerade hat mir der SPD-Fraktionsvorsitzende Peter Struck noch einmal öffentlich bestätigt, er sei absolut gesprächsbereit für meine Vorschläge. Das betrifft auch die Online-Durchsuchungen. Was mich aufregt, ist der journalistische Sprachgebrauch. Da ist nur noch von heimlichen Durchsuchungen die Rede ...

**SPiegel:** ... um die es genau geht. Bei Wohnungsdurchsuchungen sieht die Strafprozessordnung vor, dass der Durchsuchte anwesend sein darf. Wenn Sie einen Computer durchsuchen, erfährt keiner davon.

**Schäuble:** Bei der Gefahrenabwehr muss man gelegentlich auch ohne Wissen der

\* Mit Präsident George W. Bush an der Grenze zu Mexiko.



**Online-Auftritte von Terroristen:** „Das Internet ist zum zentralen Medium der Islamisten geworden“

Betroffenen agieren können. Wenn die Sache erledigt ist oder sich herausstellt, dass es keinen Grund gegeben hat oder das Problem gelöst ist, dann soll und wird die Information erfolgen.

**SPIEGEL:** Die Betroffenen, deren Computer Verfassungsschutz und Polizei teils über ein Jahr lang überwacht haben, wissen bis heute nicht, dass der Inhalt ihrer Festplatten auch bei den Behörden liegt.

**Schäuble:** Wissen Sie, was mich ärgert? Ich habe diese Entscheidung nicht getroffen – und die Praxis nach der Gerichtsentscheidung sogar gestoppt. Ich lasse mir von denjenigen, die da ein bisschen großzügiger waren ...

**SPIEGEL:** ... den Sozialdemokraten, die die Online-Durchsuchung unter Otto Schily einführen ...

**Schäuble:** ... nicht gern vorwerfen, ich wäre jemand, der dauernd die Verfassung brechen will.

**SPIEGEL:** Sie wirken, als wollten Sie schon jetzt die Schuldfrage klären für den Fall, dass eine Bombe hochgeht.

**Schäuble:** Nein, aber das Internet ist zum zentralen Medium für Islamisten geworden, und wer das nicht sieht, hat die Zeichen der Zeit nicht verstanden. Die Sache drängt. Ich kann nicht bis in die nächste Legislaturperiode warten.

**SPIEGEL:** Biometrische Ausweise, Videoüberwachung, Fluggastdaten, Geruchsproben, Tornados über Heiligendamm: Gaukeln Sie den Bürgern mit solch martialischem Auftreten nicht ein vermeintliches Mehr an Sicherheit vor, das Sie nicht versprechen können?

**Schäuble:** Ich bin doch immer derjenige, der sagt, dass es keine einhundertprozentige Sicherheit gibt. Ich tue auch als Innenminister nicht so, als hätten wir alles im Griff. Ich habe vor der Fußball-Weltmeisterschaft und vor dem G-8-Treffen in Heiligendamm gesagt, dass es keine Garantie gibt, dass alles ruhig bleibt. Deshalb ziehe ich mir den Schuh nicht an, ich würde durch besonders martialisches Auftreten einen falschen Eindruck von Sicherheit vermitteln.

**SPIEGEL:** Können Sie nachvollziehen, dass Ihre Vorstöße bei vielen Bürgern Unbehagen auslösen?

**Schäuble:** Ich weiß, dass es da Ängste gibt und dass das auch in Meinungsumfragen nur begrenzt auf Zustimmung stößt. Das ist so ähnlich wie mit der Volkszählung. Deswegen verlange ich ja von politischer Führung, dass sie diese Ängste ernst

nimmt, aber ihnen nicht nachgibt. Wir müssen versuchen zu überzeugen. Ich werbe dafür und erkläre es, und ich mache nichts heimlich, sondern auf klaren verfassungrechtlichen Grundlagen.

**SPIEGEL:** Ein Verkaufsschlager im Internet ist ein T-Shirt mit Ihrem Konterfei und der Unterschrift „Stasi 2.0“. Kennen Sie es?

## Der „Schäuble-Katalog“

**Passgesetz** ▶ Der Entwurf sieht vor, der Polizei künftig direkten Zugriff auf die Passbilddateien aller Meldeämter in Deutschland zu gewähren.

**Online-Durchsuchung** ▶ Ein spezielles Computerprogramm („Trojaner“) wird von außen auf dem Computer des Beobachteten installiert und ermöglicht die Ferndurchsuchung der Festplatte. Polizei und Staatsanwaltschaften dürfen das bislang nicht, wie der Bundesgerichtshof klargestellt hat. Schäuble will Online-Durchsuchungen für sie möglich machen und dafür Grundgesetzartikel 13 („Die Wohnung ist unverletzlich“) ändern.

**Mautdaten** ▶ Sie geben detaillierten Aufschluss über Fahrtrouten und -zeiten von Lkw-Fahrern und sollen künftig zur Aufklärung von schweren Straftaten und zur Gefahrenabwehr eingesetzt werden können.

**Rasterfahndung** ▶ Vernetzte Suche in verschiedenen Datenbanken nach Personenmerkmalen. Diese geplante Ausweitung der Rasterfahndung stellt – ähnlich wie die Fingerabdruckdatei – jeden Bürger unter Generalverdacht.

**Einsatz der Bundeswehr im Innern** ▶ Sie soll einspringen, wenn der Einsatz der Polizei nicht ausreicht, um den Schutz der Bürger zu gewährleisten. Für diesen Fall muss es eine verfassungsrechtliche Klärung geben.

**Luftsicherheitsgesetz** ▶ Im Grundgesetz soll es künftig neben dem Verteidigungsfall einen „Quasi-Verteidigungsfall“ geben. Die Entführung eines Flugzeugs durch Terroristen soll zum Abschuss des Flugzeugs berechtigen. Mit der Grundgesetzänderung soll das Luftsicherheitsgesetz, das von den Karlsruher Richtern für verfassungswidrig erklärt wurde, verfassungsgemäß gemacht werden.

**Schäuble:** Bisher nicht. Da hat sich, wenn ich das ironisch sagen darf, wenigstens die Marktwirtschaft durchgesetzt. Im Ernst: Das ist das Ergebnis von unseriösen öffentlichen Debatten und unseriöser Berichterstattung, und das ärgert mich. Wenn ich mit 15- oder 16-jährigen Schülern diskutiere, dann tut es mir schon weh, wenn ich die Folgewirkungen dieser Debatten sehe. Diese Kinder, die überhaupt keine Hemmungen haben, alle ihre Daten im Internet zu verbreiten, glauben jetzt, sie würden in einem Staat leben, wo sie der Innenminister rund um die Uhr überwacht.

**SPIEGEL:** Sie und Ihre Kollegen waren es doch, die mit den Geruchsproben bei G-8-Gegnern und den Tiefflügen der Tornados über die Protest-Camps zu diesem Gefühl beigetragen haben.

**Schäuble:** Der Innenminister nicht. Da müssen Sie sich an die Bundesanwaltschaft, den Innenminister von Mecklenburg-Vorpommern und das Verteidigungsministerium wenden.

**SPIEGEL:** Wir reden über einen verbreiteten Eindruck in der Bevölkerung ...

**Schäuble:** ... der oftmals von unvollständiger Information geprägt ist. Sie wollen doch nicht im Ernst behaupten, die Entnahme einer Geruchsprobe bei drei Tatverdächtigen habe auch nur im Entferntesten etwas mit der Praxis der Stasi zu tun! Wenn das im Fernsehen und in den Zeitungen so berichtet wird und auch Politiker so daherreden, glauben 14-jährige Hauptschüler, das sei so.

**SPIEGEL:** Bei Ihrem vehementen Plädoyer für einen starken Staat müssten Sie doch befürworten, dass die Münchner Staatsanwaltschaft die Festnahme der mutmaßlichen CIA-Agenten beantragt hat, die 2004 den Deutsch-Libanesen Khaled el-Masri verschleppt haben. Warum kritisieren Sie die Hartnäckigkeit der deutschen Justiz in diesem Fall?

**Schäuble:** Wir sind auf die Zusammenarbeit mit anderen Nachrichtendiensten, insbesondere den Amerikanern, geradezu lebensnotwendig angewiesen. Sonst kann ich die Verantwortung für die Sicherheit dieses Landes als Innenminister nicht tragen. Andererseits sind auch Nachrichtendienste an Recht und Gesetz gebunden. Aber die USA stehen auf dem Standpunkt, dass sie das am besten selbst regeln. Das sollten wir respektieren.

**SPIEGEL:** Herr Minister, wir danken Ihnen für dieses Gespräch.